



**INFORME 277 DEL CONSEJO DE CUENTAS**

## **Contratación realizada por las diputaciones provinciales en el ejercicio 2021**

- **Las nueve diputaciones comunicaron un total de 717 contratos por un importe de adjudicación de 138,9 millones de euros. Además, otros 9.577 contratos calificados como menores, cuyo importe ascendió a 19,8 millones**
- **Se analiza el cumplimiento de los requisitos legales más significativos en el procedimiento de contratación de los 60 expedientes que superan los importes definidos en el artículo 335 de la Ley de Contratos del Sector Público, cuyo importe conjunto alcanza los 93,1 millones de euros**
- **El Consejo de Cuentas realiza cinco recomendaciones para mejorar la transparencia de la información contractual y las actuaciones preparatorias de los expedientes**

El Consejo de Cuentas ha entregado en las Cortes de Castilla y León el informe relativo a la “Fiscalización de la contratación realizada por las Diputaciones Provinciales de la Comunidad Autónoma, ejercicio 2021”. El propósito de este trabajo ha sido la realización de una auditoría de cumplimiento de la legalidad en la contratación administrativa, con especial atención a las áreas señaladas en el informe anual de supervisión de la contratación pública en España 2021, emitido por la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación, en concreto en los riesgos detectados en el análisis de los recursos especiales.

Más específicamente, la verificación efectuada comprueba en primer lugar el cumplimiento de la obligación de remisión de los contratos al Consejo de Cuentas. En segundo término, verifica la legalidad de determinadas fases del procedimiento de contratación administrativa, como la redacción y definición de los criterios de adjudicación en los pliegos, la motivación de la resolución de adjudicación, especialmente la valoración de la oferta realizada por el órgano de contratación y la justificación, en su caso, de las exclusiones de los licitadores.

La fiscalización se refiere a la gestión contractual de las nueve diputaciones provinciales de Castilla y León comunicada a la Plataforma de Rendición de los Órganos de Control Externo, correspondiente al ejercicio 2021. No incluye la gestión contractual de otros entes dependientes de las diputaciones.



Para comprobar la observancia de los requisitos legales más significativos en el procedimiento de contratación se han seleccionado todos los contratos comunicados que superan los importes del artículo 335 de la Ley de Contratos del Sector Público, es decir, aquellos superiores a 600.000 euros en obras, concesiones de obras, concesiones de servicios y acuerdos marco; a 450.000 euros en suministros; y a 150.000 euros en servicios y contratos administrativos especiales.

Este criterio de selección afecta a 60 contratos, el 8% de los comunicados, con un importe de 93,1 millones de euros, lo que supone el 67% del total registrado. Por diputaciones la distribución de expedientes es la siguiente: Ávila 2; Burgos 11; León 8; Palencia 7; Salamanca 11, Segovia 4; Soria 5; Valladolid 4; y Zamora 8.

Las observaciones de los resultados del trabajo que se refieren a incumplimientos de las normas de contratación o de sus principios u objetivos generales, se han clasificado en incumplimientos muy significativos, entendiendo por tal los que de forma individual o en conjunto afectan a los principios generales de la contratación, no son aislados y tienen carácter generalizado; incumplimientos significativos, que afectan a los principios generales de la contratación, son aislados y no tienen carácter generalizado, e incumplimientos leves o poco significativos, que no inciden en los principios de contratación, siendo con frecuencia de carácter formal.

Además, se han diferenciado aquellos otros aspectos que, sin suponer incumplimiento normativo, se consideran prácticas contrarias a los principios de buena gestión o que no favorecen su aplicación.

**Comunicación de los contratos.** Las diputaciones han cumplido con la obligación de remisión de las relaciones certificadas de contratos adjudicados en 2021 a la Plataforma de Rendición de Cuentas de los Órganos de Control Externo. Las relaciones comunicadas incluyeron un total de 717 contratos, por un importe de adjudicación de 138,9 millones de euros y, además, comunicaron 9.577 contratos calificados como menores, cuyo importe ascendió a 19,8 millones.

Excepto las Diputaciones de León y Soria, el resto incumplieron la obligación de remisión de los documentos de formalización de los contratos y de los extractos de los expedientes, antes de su requerimiento por el Consejo de Cuentas. Los extractos de los expedientes enviados por todas las diputaciones carecen de parte de la documentación obligatoria.

**Obligaciones de transparencia.** Todas las diputaciones disponen de un portal de transparencia en su página web, donde existe un apartado sobre la contratación del ejercicio 2021. Sin embargo, las diputaciones de Burgos, Palencia, Salamanca y Zamora solo incluyen un enlace al perfil de contratante de la entidad, que no cumple con lo establecido normativamente.

En cuanto a los contratos menores, existe información en el portal de transparencia de las Diputaciones de Ávila, Burgos, León, Segovia, Soria y Valladolid. En el resto solo se incluye un enlace al perfil de contratante.

**Obligaciones de publicidad.** Todas las diputaciones alojan su perfil de contratante en la Plataforma de Contratación del Sector Público y han incluido en dicho perfil todos los contratos a los que se refiere el artículo 335.1 de la Ley de Contratos del Sector Público formalizados en 2021.



No se ha publicado la memoria justificativa del contrato en 22 expedientes de siete diputaciones y no se publica el informe de insuficiencia de medios de los contratos de servicios 14 expedientes de seis diputaciones.

La publicación de los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas se ha realizado en la mayoría de los expedientes de acuerdo con lo estipulado normativamente, excepto en tres contratos de tres diputaciones.

En cuanto a la resolución de aprobación del expediente de contratación, no se ha publicado la correspondiente a 15 contratos de seis diputaciones.

En todos los contratos en los que resulta preceptivo se ha realizado la publicación del anuncio de licitación, así como el envío a la oficina de publicaciones del Diario Oficial de la Unión Europea en los contratos sujetos a regulación armonizada.

En el perfil de contratante hay constancia de la designación, con suficiente antelación, de las mesas de contratación con identificación del cargo de sus miembros. Con carácter general, se ha realizado la publicación de las actas de la mesa de contratación, excepto en 15 expedientes de cinco diputaciones, entre ellos los 11 de la Diputación de Salamanca.

Los órganos de contratación, con carácter general, dieron publicidad a la adjudicación de los contratos. No obstante, cabe señalar determinados incumplimientos en 11 expedientes de cuatro diputaciones.

En relación con el cumplimiento de la publicación del anuncio de formalización, junto con el correspondiente contrato, se han observado incidencias en 32 expedientes de ocho diputaciones.

**Actuaciones preparatorias de los contratos.** Se han producido incumplimientos muy significativos, que suponen una aplicación incorrecta de las normas o que ha existido un elevado riesgo de que los contratos no se adjudicaron a los mejores licitadores, en uno de los dos contratos analizados de la Diputación de Ávila y en dos de los cinco contratos analizados de la Diputación de Soria.

Se observan incumplimientos significativos, entendiendo por tales aquellos que son importantes, pero con bajo riesgo de que los contratos no se hayan adjudicado a los mejores licitadores: en la preparación del contrato, en 6 expedientes de 4 diputaciones; en la clasificación del contrato, en un solo caso; en los pliegos, en 16 expedientes de cinco diputaciones; en los requisitos de solvencia, en 17 contratos de cinco diputaciones, entre ellos los cinco de la de Soria; en los criterios de adjudicación, en cinco expedientes de otras tantas diputaciones; en la determinación de ofertas anormales o desproporcionadas, se observan incumplimientos en 14 expedientes de cinco diputaciones; en las garantías, en 9 expedientes de cuatro diputaciones; en las cláusulas especiales de ejecución, se han detectado incidencias en 16 contratos de cinco diputaciones, entre ellos los 5 de la de Soria.

También existen otros errores poco significativos, leves o meramente formales, así como otras deficiencias.



**Adjudicación de los contratos.** En la revisión de las actas de las mesas de contratación, como incumplimientos significativos, se observan incidencias en 11 expedientes de seis diputaciones.

En cuanto a la aplicación por la mesa de los criterios cuantificables automáticamente mediante la aplicación de fórmulas, como incumplimientos significativos existen incidencias en cuatro contratos de la Diputación de Salamanca.

Por lo que se refiere a la valoración por la mesa de los criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor, se han producido incumplimientos significativos en ocho expedientes de tres diputaciones.

En la resolución de adjudicación se detectan incumplimientos significativos en 10 contratos de tres diputaciones. En uno de ellos, de la Diputación de Palencia, se produce un incumplimiento muy significativo, relacionado con la retirada de una oferta antes de la adjudicación.

Finalmente, existen otros errores poco significativos, leves o meramente formales y también otras deficiencias.

**Recomendaciones.** El Consejo de Cuentas realiza cinco recomendaciones. Entre ellas, las diputaciones deben establecer un protocolo que garantice el envío de las relaciones certificadas de los contratos adjudicados a la Plataforma de Rendición de los Órganos de Control Externo, así como los documentos de formalización y de los extractos de los contratos señalados en el artículo 335 de la Ley de Contratos del Sector Público, dentro de los plazos establecidos. Asimismo, deberán remitir al portal de transparencia toda la información sobre la contratación realizada, de forma ordenada, estructurada y de fácil acceso.

Por otra parte, se recuerda especialmente a las Diputaciones de Burgos, Palencia y Zamora, la obligación de publicar la formalización y la incorporación del correspondiente documento contractual en el perfil de contratante, así como el envío del anuncio de formalización al Diario Oficial de la Unión Europea en los contratos sujetos a regulación armonizada.

Además, las diputaciones deben extremar el rigor para evitar que no se otorgue la mayor puntuación a la oferta económicamente más favorable o que no se publiquen documentos sustanciales de la licitación y del contrato. Deberán reflejar, con el suficiente desglose, los elementos tenidos en cuenta para la asignación de los puntos otorgados en las actas de las mesas de contratación, que deberán publicarse. Además, deberán garantizar que no se incluyen en el pliego de prescripciones técnicas cláusulas correspondientes al pliego de cláusulas administrativas particulares.

Finalmente, la Diputación de Palencia deberá finalizar la tramitación del expediente incoado en un contrato, a efectos de determinar la posible existencia de responsabilidades, en la retirada de la oferta antes de la adjudicación, así como la imposición, en su caso, de las penalidades correspondientes.