



INFORME Nº 271 DEL CONSEJO DE CUENTAS

Contratación menor en la Administración autonómica durante el ejercicio 2021

- **La fiscalización abarca los 17.759 contratos calificados como menores suscritos en 2021 por importe de 87,8 millones de euros, que figuran en el Registro Público de Contratos de Castilla y León**
- **En opinión del Consejo de Cuentas, en función de los expedientes examinados, la Administración autonómica cumple razonablemente con la legalidad aplicable a la contratación menor realizada en el ejercicio 2021**
- **Como excepción se indica, en un 26% de los expedientes de la muestra, la no incorporación de toda la documentación, específicamente la certificación de existencia de crédito con carácter previo o simultáneo a la aprobación del gasto**

El Consejo de Cuentas ha entregado en las Cortes de Castilla y León el informe “Fiscalización de la contratación menor celebrada en el ámbito de la Administración General e Institucional de la Comunidad Autónoma, ejercicio 2021”. El trabajo consiste en una auditoría de cumplimiento de la legalidad sobre la gestión de la contratación menor realizada por la Administración autonómica, según lo establecido por la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público y demás normativa de aplicación.

El alcance de la fiscalización abarca los 17.759 contratos calificados como menores suscritos durante el año 2021 que figuran en el Registro Público de Contratos de Castilla y León, que representan un importe de 87,8 millones de euros. Se consideran contratos menores los de importe inferior a 40.000 euros, cuando se trata de obras, o a 15.000 euros, cuando se trata de suministros o servicios.

La verificación se efectúa sobre la totalidad de los expedientes para comprobar la comunicación al Consejo de Cuentas y la preceptiva publicidad de la contratación menor, así como el objeto e importe de los contratos para analizar posibles fraccionamientos del gasto.

Asimismo, sobre una muestra representativa de 200 contratos, se verifica la legalidad en la tramitación, con respeto a los principios de transparencia y de libre concurrencia, analizando la justificación del procedimiento de contratación, así como el grado de cumplimiento de las directrices vinculantes para los órganos de contratación aprobadas por la Junta de Castilla y León.

En opinión del Consejo de Cuentas, en función de los expedientes examinados conforme a la Ley de Contratos del Sector Público, la Administración General e Institucional de la Comunidad Autónoma cumple razonablemente con la legalidad aplicable a la contratación menor realizada en el ejercicio 2021.



Como excepción se indica la no incorporación en los expedientes de toda la documentación preceptiva, específicamente el documento que certifica la existencia de crédito adecuado y suficiente, con carácter previo o simultáneo a la aprobación del gasto.

Comunicación y publicidad de los contratos. Entre los 17.759 contratos menores registrados se han incluido 156 (0,8%) que no eran susceptibles de este tipo de tramitación, bien por su naturaleza, bien por su importe, o en los que no se justifica su calificación como contrato menor.

Por los órganos de contratación se cumplen las obligaciones de publicidad en el perfil de contratante, alojado en la Plataforma de Contratación del Sector Público, excepto en 243 contratos, que representan el 1,3% del total. Con carácter general, también cumplen las obligaciones de publicidad establecidas en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Cumplimiento de la legalidad y justificación del procedimiento de contratación. Con carácter general, en la muestra examinada, se ha cumplido con la legalidad en la tramitación de los expedientes, excepto en los siguientes casos:

- Dos contratos se han tramitado como contratos menores cuando, atendiendo a su importe o al resto de circunstancias concurrentes, no reunían los requisitos.
- En nueve expedientes se han producido incidencias relacionadas con el informe justificativo de la necesidad y objeto del contrato.
- En 11 expedientes existen deficiencias en la aprobación del gasto.
- En 52 contratos (26% de la muestra) no existe documento que certifique la existencia de crédito adecuado y suficiente, con carácter previo o simultáneo a la aprobación del gasto, o existen otras incidencias en su acreditación.
- En 8 de los 46 contratos de obras examinados, el 17% de estos, no figura el presupuesto, o presenta defectos u omisiones importantes.

Cumplimiento de las directrices vinculantes. Los órganos de contratación han cumplido, con carácter general, con las directrices vinculantes establecidas por la Junta de Castilla y León, al solicitar un mínimo de tres ofertas o, en su defecto, informar de la imposibilidad de su realización, en los 177 contratos de la muestra en los que era preceptivo, excepto en 10 expedientes.

En los expedientes en los que figura haberse solicitado varias ofertas se justifica la selección del contratista, o la oferta seleccionada es la de menor importe, salvo en 6 contratos, donde no están suficientemente motivados los criterios utilizados o falta coherencia entre los utilizados y los establecidos previamente para la adjudicación.

En ninguno de los expedientes de la muestra se ha hecho uso de la posibilidad de introducir aspectos sociales en la contratación.

Análisis del fraccionamiento del objeto de los contratos. Analizado el concepto que consta en la base de datos aportado en los 17.606 contratos menores de obras, servicios y suministros, se han identificado 140 (el 0,8% del total) en los que puede existir un posible fraccionamiento del contrato.



Análisis estadístico de terceros y objeto de los contratos menores. En relación con los contratos menores de obras, en los 20 principales órganos de contratación se concentra el 59,1% de los contratos y el 74,7% del importe total. Las 20 empresas que más adjudicaciones han obtenido constituyen el 13,2% del número total de estos contratos y el 19% del importe total.

Atendiendo al objeto de los contratos, han dado lugar a un importante número de contratos menores de obras, adjudicados por un mismo órgano de contratación, y, en algunos casos, con mismo adjudicatario, los trabajos de mantenimiento de carreteras; construcción de viviendas y edificios relacionados con la enseñanza y la investigación; y otros afines como instalaciones eléctricas y ventanas.

En relación con los contratos menores de servicios no publicitarios, los 20 principales órganos de contratación concentran el 47,7% del número total de estos contratos y el 57% del importe total. Las 20 empresas que más adjudicaciones han obtenido constituyen el 4,6% del número total de estos contratos y el 10,9% del importe total.

Teniendo en cuenta el objeto del contrato, los servicios de mayor relevancia por número de contratos son los de bibliotecas, formación del personal, los prestados por artistas del espectáculo, y los de reparación y mantenimiento, con más de 300 contratos cada uno. Por importes destacan los servicios especiales de transporte de pasajeros por carretera, los de reparación y mantenimiento, los de formación del personal y los de espectáculos, con más de un millón de euros.

En referencia a los contratos menores de servicios publicitarios, suponen el 52,2% de los contratos menores de servicios adjudicados y el 30,5% del importe total. Las 20 empresas que más adjudicaciones han obtenido constituyen el 29,6% del número total de estos contratos y el 53,5% del importe total.

En relación con los contratos menores de suministros, los 20 principales órganos de contratación concentran el 46% del número total de estos contratos y el 52,5% del importe total. Las 20 empresas que más adjudicaciones han obtenido constituyen el 11,6% del número total contratos y el 20,5% del importe total.

Teniendo en cuenta el objeto del contrato, destaca la adjudicación de 170 contratos, por importe de 379.336 euros, para aparatos de detección y análisis.

Recomendaciones. El Consejo de Cuentas realiza dos recomendaciones. En primer lugar, los órganos de contratación deben extremar los esfuerzos para que en la tramitación de los contratos menores se incluyan los documentos preceptivos, especialmente el informe de necesidad, la aprobación del gasto, el documento que certifica la existencia de crédito, así como, en los contratos de obras, el presupuesto.

Finalmente, en la tramitación de los contratos menores, susceptibles de contratación conjunta, los órganos de contratación deberán valorar sistemáticamente las razones de eficiencia que justifique una contratación separada, impidiendo que la contratación menor tenga el efecto no deseado de impedir la obtención de mejores prestaciones y mejores precios.