



En una sesión plenaria celebrada hoy en Burgos

El Consejo de Cuentas aprueba el primer informe específico sobre la gestión económico-financiera y presupuestaria de las entidades locales menores de la Comunidad

- **Un total de 2.154 entidades locales menores ha rendido hasta la fecha la cuenta general de 2013 (54 la han presentado con posterioridad al 31 de diciembre), cifra que representa el 96,9% de las 2.224 existentes y el 99,1% en términos de población**
- **Más de la mitad de las ELM de la Comunidad tiene menos de 50 habitantes, porcentaje que se eleva al 77% si la referencia sube hasta los 100 habitantes**
- **El importe agregado de ingresos del ejercicio 2013 correspondiente a las 2.135 ELM que habían rendido cuentas a fecha de 31 de enero de 2015 ascendió a 57,8 millones de euros, y el de gastos a 49,9 millones**
- **La mayoría de las ELM financian sus servicios a través de los ingresos patrimoniales obtenidos por arrendamiento o aprovechamiento de cotos de caza, fincas rústicas y pastos**
- **Los servicios más prestados por la mayoría de las ELM son la organización de las fiestas patronales, la conservación de caminos y el abastecimiento de agua**

El Consejo de Cuentas ha aprobado hoy el informe de análisis de la gestión económico-financiera y presupuestaria de las entidades locales menores de Castilla y León en una sesión plenaria celebrada en la sede de la Diputación de Burgos. Se trata del primer informe que analiza en profundidad la realidad económica de esta figura administrativa, de importancia singular dentro de la estructura territorial de la Comunidad (especialmente en su franja norte) si se tiene en consideración que sus 2.224 entidades locales menores representan el 60% del total nacional.

El objetivo de esta fiscalización, de carácter especial, ha sido realizar un análisis sobre determinados aspectos de la gestión económico-financiera y presupuestaria de las entidades locales menores que tienen que ver con la rendición de cuentas. En ese sentido, se estudian las magnitudes e indicadores más relevantes; el



cumplimiento de las obligaciones y plazos vinculados al ciclo presupuestario y contable; y los procedimientos de gestión relacionados con la contabilidad y la rendición de cuentas.

Las entidades locales menores (ELM) de Castilla y León se encuentran enclavadas dentro de 441 municipios, cerca del 20% de los 2.248 existentes. Respecto a su distribución territorial, se concentran principalmente en las provincias de León, con el 55,4% (corresponde a la Comarca del Bierzo el 12,9%), Burgos (29,2%) y Palencia (10,2%).

La población residente en el territorio de las ELM es de 281.283 habitantes y representa el 11,2% del total regional, de los cuales el 83,5% corresponde a la provincia de León, el 9% a Burgos y el 4,2% a Palencia. Estas tres provincias, a su vez, presentan los valores más altos de población residente en este tipo de entidades, respecto al total de la provincia o de la comarca, próximos al 50% en León y en el Bierzo, y en torno al 7% en Burgos y Palencia.

Atendiendo a su población, resultan mayoritarias las ELM comprendidas en el tramo de 20 a 49 habitantes (747, el 33,6%), seguidas de aquellas con menos de 20 habitantes (534, el 24%), de modo que más de la mitad de las ELM de la Comunidad tiene menos de 50 habitantes, porcentaje que se eleva al 77,3%, si la referencia sube hasta los 100 habitantes. En el extremo contrario de esta estructura hay 29 ELM que tienen una población superior a 1.000 habitantes (15 de ellas coinciden con la capitalidad del municipio), una en la provincia de Palencia y 28 en León.

Analizada la evolución producida respecto a la creación o supresión de ELM, desde las últimas décadas del siglo XX hasta al año 2013, se comprueban 16 casos de creación de nuevas ELM y 20 de supresión, a los que habría que añadir los 13 supuestos en los que se denegó la creación de nuevas ELM.

Rendición de cuentas. Un total de 2.154 entidades locales menores de Castilla y León ha rendido la cuenta general correspondiente al ejercicio 2013 (54 la han presentado con posterioridad al 31 de diciembre), una cifra que representa el 96,9% sobre las 2.224 existentes y el 99,1% en términos de población. En comparación interanual la rendición de cuentas de las ELM ha experimentado un incremento de 47 puntos porcentuales. Cabe recordar que el cumplimiento de esta obligación legal respecto a la cuenta de 2011 alcanzaba solo el 13,4% de las ELM (a 31 de diciembre de 2012).

El Consejo de Cuentas, dentro de su marco de actuación y en cumplimiento con lo establecido en su Plan Anual de Fiscalizaciones por acuerdo unánime de los grupos parlamentarios de las Cortes regionales, intensificó durante el pasado año la labor de colaboración con las entidades locales menores para continuar impulsando su rendición de cuentas.

El objetivo último del trabajo desarrollado en coordinación con otras administraciones ha sido reforzar la concienciación en la obligación legal de rendir cuentas para que las ELM pudieran evitar la aplicación de la disposición transitoria cuarta apartado 2 de la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la



Administración Local. La referida disposición establece que, con fecha de 31 de diciembre de 2014, las entidades de ámbito territorial inferior al municipio deberán presentar sus cuentas ante los organismos correspondientes del Estado y de la Comunidad Autónoma respectiva para no incurrir en causa de disolución.

ENTIDADES LOCALES MENORES								
	Nº	población (censo INE 2013)	Nº Cuentas rendidas de 2012 a 31/12/2013	%	Nº Cuentas rendidas de 2013 a 02/03/2014	%	Suma de Población	% población cuentas rendidas 2013
ÁVILA	2	136	2	100,0	2	100,0	136	100,0
BURGOS	649	25.353	302	46,5	607	93,5	24.413	96,3
LEÓN	1.232	234.722	651	52,8	1217	98,8	233.805	99,6
El Bierzo	286	61.865	138	48,3	283	99,0	61.828	99,9
LEÓN RESTO	946	172.857	513	54,2	934	98,7	171.977	99,5
PALENCIA	226	11.743	89	39,4	220	97,3	11.339	96,6
SALAMANCA	19	2.555	8	42,1	17	89,5	2.432	95,2
SEGOVIA	17	2.308	5	29,4	16	94,1	2.254	97,7
SORIA	56	1.565	28	50,0	54	96,4	1.550	99,0
VALLADOLID	9	1.071	6	66,7	9	100,0	1.071	100,0
ZAMORA	14	1.830	8	57,1	12	85,7	1.672	91,4
CASTILLA Y LEÓN	2.224	281.283	1.099	49,4	2.154	96,9	278.672	99,1

Ingresos y gastos. Aunque el informe aprobado por el Consejo de Cuentas analiza la información de las cuentas rendidas en 2012 (dado que a la fecha de realización de los trabajos la cuenta de dicha anualidad era la última cuyo plazo de rendición había finalizado), el portal web del Consejo de Cuentas hace posible la consulta actualizada de información económico-financiera sobre las entidades locales de la Comunidad a través del “Canal Sector Público Local”.

En este sentido, el importe agregado del **presupuesto definitivo de ingresos** del ejercicio 2013 correspondiente a las 2.135 ELM que habían rendido cuentas a fecha de 31 de enero de 2015 ascendió a 57,8 millones de euros, y el del **presupuesto de gastos** a 49,9 millones.

Cuentas rendidas de 2013 a 31 de enero de 2015				
	nº ELM	Población	obligaciones reconocidas netas (euros)	derechos reconocidos netos (euros)
Burgos	600	24.211	16.413.650	18.106.993
León	1.214	231.450	24.836.067	29.845.429
Palencia	219	11.311	4.509.780	5.387.431
Castilla y León	2.135	275.929	49.974.426	57.847.491



Prestación de servicios y recursos percibidos. El informe concluye que las ELM financian la prestación de sus servicios mayoritariamente a través de los ingresos patrimoniales, sin que la prestación de servicios básicos de carácter municipal, que muchas de ellas ejercen por delegación, conlleve necesariamente la imposición de los correspondientes recursos tributarios que los financien.

En el trabajo elaborado se recaba información mediante encuesta de una muestra representativa de 116 ELM con objeto de identificar las actividades o servicios prestados de forma ordinaria. Las respuestas aportadas ponen de manifiesto que las actividades asumidas de forma mayoritaria son la organización de las fiestas patronales, la conservación de caminos, el abastecimiento domiciliario de agua y la gestión del cementerio. En un porcentaje inferior también se ejercen otros servicios como los de alcantarillado y alumbrado, limpieza viaria, pavimentación de vías públicas e instalaciones deportivas.

ACTIVIDADES Y SERVICIOS PRESTADOS POR LAS ELM DE CASTILLA Y LEÓN
DISTRIBUCIÓN POR PROVINCIAS

ACTIVIDADES Y SERVICIOS	PROVINCIA/ COMARCA // N° ELM analizadas											
	Burgos		León		Comarca del Bierzo		Palencia		Resto provincias		Total	
	30		40		14		20		12		116	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
a) Alumbrado público	18	60,0	3	7,5	1	7,1	4	20,0	9	75,0	35	30,2
b) Abastecimiento domiciliario de agua potable	23	76,7	22	55,0	3	21,4	5	25,0	8	66,7	61	52,6
c) Alcantarillado	17	56,7	10	25,0	1	7,1	2	10,0	6	50,0	36	31,0
d) Recogida de basuras	3	10,0	1	2,5	0	0,0	0	0,0	4	33,3	8	6,9
e) Limpieza viaria	15	50,0	4	10,0	1	7,1	3	15,0	5	41,7	28	24,1
f) Cementerio	20	66,7	17	42,5	3	21,4	8	40,0	4	33,3	52	44,8
g) Pavimentación de vías públicas	18	60,0	1	2,5	3	21,4	3	15,0	4	33,3	29	25,0
h) Fiestas patronales	24	80,0	32	80,0	9	64,3	15	75,0	9	75,0	89	76,7
i) Instalaciones deportivas	9	30,0	13	32,5	2	14,3	3	15,0	3	25,0	30	25,9
j) Conservación de caminos	26	86,7	20	50,0	9	64,3	9	45,0	4	33,3	68	58,6
k) Otros.	6	20,0	11	27,5	1	7,1	2	10,0	2	16,7	22	19,0

Respecto a los recursos percibidos por las ELM, que sirven para financiar el ejercicio de sus competencias, de las respuestas aportadas por las entidades de la muestra se deduce que la principal fuente de ingresos la constituyen los recursos provenientes de su patrimonio, destacando de entre ellos, los percibidos por el arrendamiento de cotos de caza, así como el aprovechamiento o arrendamiento de fincas rústicas y de pastos.



CLASES DE RECURSOS PERCIBIDOS POR LAS ELM DE CASTILLA Y LEÓN
DISTRIBUCIÓN POR PROVINCIAS

RECURSOS	PROVINCIA/ COMARCA // N° ELM analizadas											
	Burgos		León		Comarca del Bierzo		Palencia		Resto provincias		Total	
	30		40		14		20		12		116	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
a) Arrendamiento /aprovechamiento agrícola de fincas rústicas.	19	63,3	22	55,0	2	14,3	14	70,0	8	66,7	65	56,0
b) Arrendamiento de fincas urbanas.	5	16,7	11	27,5	1	7,1	6	30,0	5	41,7	28	24,1
c) Aprovechamientos forestales.	8	26,7	10	25,0	5	35,7	7	35,0	2	16,7	32	27,6
d) Arrendamiento fincas parques eólicos.	5	16,7	2	5,0	1	7,1	2	10,0	1	8,3	11	9,5
f) Arrendamiento /aprovechamiento de pastos.	11	36,7	24	60	5	35,7	10	50,0	5	41,7	55	47,4
g) Arrendamiento de coto de caza.	25	83,3	22	55,0	4	28,6	14	70,0	7	58,3	72	62,1
h) Venta de solares.	0	0,0	2	5,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,7
k) Tasas por prestación del servicio de abastecimiento domiciliario de agua potable.	15	50,0	21	52,5	1	7,1	4	20,0	6	50,0	47	40,5
l) Tasas por prestación del servicio de alcantarillado.	3	10,0	5	12,5	0	0,0	1	5,0	2	16,7	11	9,5
m) Tasas por prestación del servicio de recogida de basuras.	2	6,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	16,7	4	3,4
n) Otros	10	33,3	15	37,5	5	35,7	4	20,0	7	58,3	41	35,3

Del estudio se desprende también que un 42% de las entidades cuenta con ingresos tributarios derivados de tasas por prestación de servicios públicos básicos, aunque el importe solo representa un 7% del total de los derechos gestionados por dichas entidades. Los ingresos tributarios más relevantes obtenidos por las ELM lo constituyen los percibidos en concepto de tasas por prestación del servicio de abastecimiento domiciliario de agua potable.

Infraestructuras administrativas e informáticas. El informe incluye también el análisis de la situación de las infraestructuras administrativas e informáticas de las ELM de la Comunidad, al objeto de conocer si disponen de los medios materiales adecuados para atender sus obligaciones contables.

A partir de los resultados de la encuesta realizada sobre la muestra de 116 entidades se concluye que un 56% de las ELM consultadas cuenta con dependencias administrativas y un 23,3% tiene equipos informáticos.



De las 27 ELM que afirmaban disponer de equipo informático adecuado para la instalación del programa de contabilidad, el 55,6% (15) utilizan el programa de contabilidad facilitado por la Diputación/Consejo Comarcal; el 11,1% (3), adquirieron el programa a una empresa, y el 33,3% restante (9) no respondieron a la pregunta.

En relación a las 65 ELM que afirmaban disponer de un espacio físico adecuado para la ubicación de una oficina administrativa, 28 entidades (el 43,1%) declaran disponer de Internet, frente a las 36 ELM que manifiestan lo contrario (el 55,4%), y 1 entidad que no contesta. Si los resultados se proyectan sobre las 116 ELM de la muestra que han respondido los cuestionarios, se reducirían a un 24% las ELM con conexión a Internet de banda ancha, frente al 76% que carecen de dicho servicio.

INFRAESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS E INFORMÁTICAS DE LAS ELM

PROVINCIA/ COMARCA	Nº ELM/ Porc. s/ muestra	Dependencias administrativas (116 ELM)		Equipos Informáticos (116 ELM)		Programa de contabilidad (27 ELM)		Conexión a Internet con banda ancha (65 ELM)	
		SÍ	NO	SÍ	NO	Facilitado por la Diputación	Adquirido a una empresa	SÍ	NO
Burgos	Nº	19	11	5	25	4	0	8	11
	%	63,3	36,7	16,7	83,3	80,0	0,0	42,1	57,9
León (ámbito Diputación)	Nº	26	14	11	29	6	1	10	15
	%	65,0	35,0	27,5	72,5	54,5	9,1	38,5	57,7
Comarca del Bierzo	Nº	5	9	3	11	0	0	1	4
	%	35,7	64,3	21,4	78,6	0,0	0,0	20,0	80,0
Palencia	Nº	9	11	4	16	3	0	5	4
	%	45,0	55,0	20,0	80,0	75,0	0,0	55,6	44,4
Resto provincias	Nº	6	6	4	8	2	2	4	2
	%	50,0	50,0	33,3	66,7	50,0	50,0	66,7	33,3
Total	Nº	65	51	27	89	15	3	28	36
	%	56,0	44,0	23,3	76,7	55,6	11,1	43,1	55,4